



REPUBLIKA HRVATSKA
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA



GRAD VARAŽDIN
www.varazdin.hr · e-mail: varazdin@varazdin.hr

Gradonačelnik

KLASA: 120-01/23-01/4

URBROJ: 2186-1-04/1-23-3

Varaždin, 21. lipnja 2023. godine

**GRADSKO VIJEĆE
GRADA VARAŽDINA**

**PREDMET: PRIJEDLOG ODLUKE O ODREĐIVANJU PLAĆE I DRUGIH PRAVA
GRADONAČELNIKA I ZAMJENIKA GRADONAČELNIKA GRADA
VARAŽDINA**

Sukladno članku 69. Statuta Grada Varaždina („Službeni vjesnik Grada Varaždina“ broj 3/18, 2/20, 2/21, 4/21 – pročišćeni tekst i 13/22) Gradskom vijeću Grada Varaždina dostavlja se **Prijedlog odluke o određivanju plaće i drugih prava gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika Grada Varaždina.**

Predlaže se Gradskom vijeću Grada Varaždina da navedeni Prijedlog odluke razmotri i prihvati u predloženom tekstu.

Obrazloženja će prema potrebi davati: dr.sc. NEVEN BOSILJ, gradonačelnik Grada Varaždina, MIROSLAV MARKOVIĆ, mag.inf., zamjenik gradonačelnika Grada Varaždina i ANICA MUŠANOVIĆ, privremena pročelnica Upravnog odjela za poslove gradonačelnika i Gradskog vijeća Grada Varaždina.

Prilog: Prijedlog odluke.





REPUBLIKA HRVATSKA
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA



GRAD VARAŽDIN
www.varazdin.hr · e-mail: varazdin@varazdin.hr

PRIJEDLOG

GRADSKO VIJEĆE

KLASA: 120-01/23-01/4

URBROJ: 2186-1-04-01/1-23-2

Varaždin, 21. lipnja 2023.

Na temelju članka 3. i 6. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 28/10 i 10/23) i članka 45. Statuta Grada Varaždina ("Službeni vjesnik Grada Varaždina" broj 3/18, 2/20 2/21, 4/21-pročišćeni tekst i 13/22), Gradsko vijeće Grada Varaždina, na sjednici održanoj _____ 2023. godine, donosi

ODLUKU

**o određivanju plaće i drugih prava gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika
Grada Varaždina**

Članak 1.

Ovom Odlukom određuje se plaća gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika Grada Varaždina (u daljnjem tekstu: dužnosnici) koji svoju dužnost u Gradu Varaždinu obavljaju profesionalno te visina naknade za rad i druga prava dužnosnika koji svoju dužnost obavljaju volonterski.

Članak 2.

Izrazi koji se koriste u ovoj Odluci, a imaju rodno značenje, odnose se jednako na muški i ženski rod.

Članak 3.

- (1) Plaću dužnosnika koji svoju dužnost obavlja profesionalno čini umnožak koeficijenta i osnovice za obračun plaće, uvećan za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža, ukupno najviše za 20%.
- (2) Koeficijenti za obračun plaće dužnosnika iz stavka 1. ovoga članka iznose:
 - za obračun plaće gradonačelnika – 6,42
 - za obračun plaće zamjenika gradonačelnika – 5,45.
- (3) Za obračun plaće iz stavka 1. ovoga članka primjenjuje se osnovica za obračun plaće državnih dužnosnika, prema propisima kojima se uređuju obveze i pravda državnih dužnosnika.

Članak 4.

- (1) Dužnosnici koji svoju dužnost obavljaju volonterski odnosno bez zasnivanja radnog odnosa imaju pravo na mjesečnu naknadu za rad.
- (2) Mjesečna naknada za rad gradonačelnika iz stavka 1. ovoga članka iznosi 30% od umnoška koeficijenta za obračun plaće utvrđenog za gradonačelnika koji dužnost obavlja profesionalno i osnove za obračun plaće.
- (3) Mjesečna naknada za rad zamjenika gradonačelnika iz stavka 1. ovoga članka iznosi 30% od umnoška koeficijenta za obračun plaće utvrđenog za zamjenika gradonačelnika koji dužnost obavlja profesionalno i osnove za obračun plaće.

Članak 5.

- (1) Za vrijeme obnašanja dužnosti, dužnosnici koji svoju dužnost obavljaju profesionalno imaju, osim prava na plaću, pravo na staž osiguranja i ostvaruju prava iz zdravstvenog i mirovinskog osiguranja te imaju pravo na naknadu stvarnih materijalnih troškova nastalih u svezi s obnašanjem dužnosti (troškova prijevoza, dnevnica i drugih troškova vezanih za službeno putovanje) u visini propisanoj aktima koji se primjenjuju na službenike i namještenike u upravnim tijelima Grada Varaždina.
- (2) Pored plaće koju primaju za obnašanje dužnosti, dužnosnici ostvaruju pravo na plaćanje premija osiguranja za slučaj ozljede na radu, putnog osiguranja za službeno putovanje, pomoći u slučaju smrti člana uže obitelji te novčane paušalne naknade za podmirivanje troškova prehrane u visini propisanoj aktima koji se primjenjuju na službenike i namještenike u upravnim tijelima Grada Varaždina.

Članak 6.

Za vrijeme obnašanja dužnosti, dužnosnici koji svoju dužnost obavljaju volonterski, imaju osim prava na naknadu za rad, pravo na naknadu stvarnih materijalnih troškova nastalih u svezi s obnašanjem dužnosti (troškova prijevoza, dnevnica i drugih troškova vezanih za službeno putovanje) u visini propisanoj aktima koji se primjenjuju na službenike i namještenike u upravnim tijelima Grada Varaždina.

Članak 7.

Za vrijeme obnašanja dužnosti, dužnosnici imaju pravo na korištenje službenog automobila, mobilnog uređaja i prijenosnog računala u vlasništvu Grada Varaždina za službene potrebe sukladno aktima Grada Varaždina.

Članak 8.

Rješenja o visini plaće odnosno naknade za rad dužnosnika donosi pročelnik upravnog tijela nadležnog za službeničke odnose.

Članak 9.

Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika Grada Varaždina ("Službeni vjesnik Grada Varaždina" broj 1/12, 6/14, 4/15 i 1/16).

Članak 10.

Ova stupa na snagu osmog dana od dana njezine objave u "Službenim novinama Grada Varaždina".

**PREDSJEDNIK
GRADSKOG VIJEĆA**

Lovro Lukavečki, mag. pol.

O b r a z l o ž e n j e
uz Prijedlog odluke određivanju plaće i drugih prava gradonačelnika i zamjenika
gradonačelnika Grada Varaždina

I. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE AKTA

Člankom 90.a. stavkom 1. i 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 123/17, 98/19 i 144/20) propisano je da gradonačelnik i njegovi zamjenici koji dužnost obavljaju profesionalno, za vrijeme profesionalnog obavljanja dužnosti imaju pravo na plaću i druga prava iz rada, a vrijeme obavljanja dužnosti uračunava im se u staž osiguranja, dok osobe koje dužnost obavljaju volonterski imaju pravo na naknadu za rad. Stavkom 3. istoga članka propisano je da se osnovna mjerila za određivanje plaće, odnosno naknade za rad kao i drugih prava vezanih uz profesionalno obnašanje dužnosti gradonačelnika i njegovih zamjenika određuju posebnim zakonom.

Zakonom o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 28/10 i 10/23 - dalje u tekstu: Zakon o plaćama) propisano je da plaću župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika čini umnožak koeficijenta i osnovice za obračun plaće, uvećan za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža, ukupno najviše za 20%.

Člankom 3. Zakona o plaćama određeno je da osnovicu i koeficijente za obračun plaće župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika određuje odlukom predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojoj obnašaju dužnost, na prijedlog župana, gradonačelnika odnosno općinskog načelnika.

Člankom 6. Zakona o plaćama propisano je da naknade za rad župana, zamjenika župana, gradonačelnika i njihovih zamjenika te općinskih načelnika i njihovih zamjenika, koji dužnost obnašaju bez zasnivanja radnog odnosa, mogu iznositi najviše do 50% umnoška koeficijenta za obračun plaće odgovarajućeg nositelja dužnosti koji dužnost obavlja profesionalno i osnovice za obračun plaće te da odluku o visini naknade za rad donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI I SVRHA KOJA SE ŽELI POSTIĆI DONOŠENJEM AKTA

Prava gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika Grada Varaždina regulirana su Odlukom o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika Grada Varaždina ("Službeni vjesnik Grada Varaždina" broj 1/12, 6/14, 4/15 i 1/16).

Važećom Odlukom o određivanju plaće i drugih prava gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika Grada Varaždina određeno je da plaću gradonačelnika odnosno zamjenika gradonačelnika koji dužnost obavlja profesionalno čini umnožak koeficijenta i osnovice za obračun plaće, uvećan za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža, ukupno najviše za 20%. Istom Odlukom koeficijent za obračun plaće gradonačelnika utvrđen je u visini 6,42, a koeficijent za obračun plaće zamjenika gradonačelnika u visini 5,45, a za obračun plaće primjenjuje se osnovica za obračun plaće dužnosnika, prema propisima kojima se uređuju obveze i prava dužnosnika, odnosno u visini o 3.890,00 kuna bruto (516,29 eura).

Predloženi koeficijenti i osnovica za obračun plaće dužnosnika u okviru su ograničenja propisanih odredbama članka 4. i 5. Zakona o plaćama.

Člankom 4. Zakona o plaćama određeno je da se plaća gradonačelnika velikog grada i grada sjedišta županije, bez uvećanja za radni staž, ne smije odrediti u iznosu većem od umnoška koeficijenta 6,42 i osnovice za izračun plaće državnih dužnosnika, prema propisima kojima se uređuju obveze i prava državnih dužnosnika. Osnovica za izračun plaće državnih dužnosnika utvrđena je Odlukom o visini osnovice za obračun plaće državnih dužnosnika ("Narodne novine" broj 151/14) u visini od 3.890,00 kuna bruto (516,29 eura).

Člankom 5. Zakona o plaćama određeno je da koeficijent za obračun plaće zamjenika gradonačelnika može iznositi najviše do 85% koeficijenta gradonačelnika čiji je zamjenik.

Ovim prijedlogom Odluke određeno je da gradonačelnik koji svoju dužnost obavlja volonterski ima pravo na mjesečnu naknadu za rad u visini 30% od umnoška koeficijenta za obračun plaće utvrđenog za gradonačelnika koji dužnost obavlja profesionalno i osnovice za obračun plaće, a zamjenik gradonačelnika koji svoju dužnost obavlja volonterski da ima pravo na mjesečnu naknadu za rad u visini 30% od umnoška koeficijenta za obračun plaće utvrđenog za zamjenika Gradonačelnika koji dužnost obavlja profesionalno i osnovice za obračun plaće.

Prijedlog odluke u vezi ostalih prava dužnosnika i nadalje je sadržajno sukladan Uputi o postupanju u svezi s pravima lokalnih dužnosnika koju je dana 10. lipnja 2015. godine izradilo tadašnje Ministarstvo uprave - Uprava za politički sustav, državnu upravu te lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu. Sukladno Uputi Ministarstva dužnosnici koji dužnost obavljaju profesionalno, imaju isključivo prava koja proizlaze iz prava tih osoba izabranih na dužnost u jedinici lokalne samouprave temeljem rezultata provedenih izbora, a ne prava iz službeničkog statusa. Dakle, dužnosnici imaju pravo na plaću i staž osiguranja, ostvaruju prava iz mirovinskog i zdravstvenog osiguranja, te imaju pravo na naknadu stvarnih materijalnih troškova nastalih u vezi s obnašanjem dužnosti (putnih i drugih troškova nastalih u svezi s obnašanjem dužnosti, troškova prijevoza, dnevnica za službena putovanja), te još neka prava u svezi s obavljanjem dužnosti (npr. korištenje službenog automobila). Na lokalne dužnosnike ne primjenjuju se niti prava iz kolektivnih ugovora koja se primjenjuju na lokalne službenike niti odredbe Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. S tim u svezi, u Uputi je izričito navedeno da dužnosnici nemaju pravo na naknadu za neiskorišteni godišnji odmor, plaćeni ili neplaćeni dopust, regres, jubilarnu nagradu, otpremninu, dodatke na plaću (izuzev uvećanja za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža, a ukupno najviše za 20%), kao niti druga prava koja ostvaruju lokalni službenici temeljem svog službeničkog statusa. Dužnosnici koji dužnost obavljaju volonterski imaju pravo naknadu za rad sukladno zakonu, te pravo na naknadu stvarnih materijalnih troškova nastalih u vezi s obnašanjem dužnosti (putnih i drugih troškova nastalih u svezi s obnašanjem dužnosti, troškova prijevoza, dnevnica za službena putovanja), te također neka prava u svezi s obavljanjem dužnosti (kao što je npr. korištenje službenog automobila).

U vezi drugih prava iz rada, prema mišljenju Ministarstva uprave, od 9. travnja 2014. godine, važeći zakoni koji uređuju prava, obveze i odgovornosti lokalnih dužnosnika (prvenstveno ZLP(R)S i Zakon o plaćama, osim prava na plaću župana, gradonačelnika i općinskog načelnika (odnosno prava na naknadu za rad bez zasnivanja radnog odnosa) i staž osiguranja, ne propisuje druga prava iz rada za lokalne dužnosnike. Ali, nesporno je da lokalni dužnosnici, osim prava na plaću i staž osiguranja, imaju pravo na naknadu stvarnih materijalnih troškova nastalih u vezi s obnašanjem dužnosti kao i neka druga prava, npr. pravo na korištenje službenog automobila.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa je Smjernicama od 31. siječnja 2022. godine izdalo tumačenje o zabrani primitka dodatnih naknada dužnosnika koji se smatraju drugim dohotkom za obnašanje javne dužnosti (isplata božićnice, regresa za godišnji odmor, dar za dijete, bonus za ostvarene rezultate poslovanja, uplata u dobrovoljni mirovinski fond, dodatno zdravstveno osiguranje, životno osiguranje i sl.). Dopunom Smjernica o zabrani primitka dodatne naknade od 12. travnja 2022. godine Povjerenstvo je taksativno navelo koje novčane primitke ostvaruju dužnosnici, pored plaće koju primaju za obavljanje dužnosti.

Takva prava lokalnih dužnosnika u vezi s obnašanjem dužnosti, treba urediti općim aktom koji donosi predstavničko tijelo lokalne jedinice.

Zaključno, radi činjenice da je osnovni tekst trenutno važeće Odluke do sada doživio tri izmjene odnosno dopune te da je novim izmjenama i dopunama potrebno sadržajno dodatno mijenjati odredbe postojeće Odluke o pravima, koji se odnose na novčane primitke pored plaće koju primaju, ovim se Prijedlogom odluke, zbog jednostavnosti i preglednosti prava dužnosnika, predlaže donijeti novu Odluku.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE AKTA

Za provođenje ove Odluke nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Proračunu Grada Varaždina za 2023. godinu.

Na temelju svega navedenog, predlaže se Gradskom vijeću Grada Varaždina da Prijedlog odluke prihvati u predloženom tekstu.

IV. OBRAZLOŽENJE ODREDBI PRIJEDLOG ODLUKE

Uz članak 1.

Određuje se predmet Odluke.

Uz članak 2.

Određuje se rodna neutralnost izraza korištenih u Odluci.

Uz članak 3.

Određuje se da plaću dužnosnika koji svoju dužnost obavlja profesionalno čini umnožak koeficijenta i osnovice za obračun plaće, uvećan za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža, ukupno najviše za 20%.

Koeficijenti za obračun plaće dužnosnika iz stavka 1. ovoga članka iznose:

- za obračun plaće gradonačelnika – 6,42
- za obračun plaće zamjenika gradonačelnika – 5,45.

Utvrđuje se da se za obračun plaće iz stavka 1. ovoga članka primjenjuje se osnovica za obračun plaće državnih dužnosnika, prema propisima kojima se uređuju obveze i pravda državnih dužnosnika.

Uz članak 4.

Određuje se da dužnosnici, koji svoju dužnost obavljaju volonterski odnosno bez zasnivanja radnog odnosa, imaju pravo na mjesečnu naknadu za rad.

Mjesečna naknada za rad gradonačelnika iz stavka 1. ovoga članka iznosi 30% od umnoška koeficijenta za obračun plaće utvrđenog za gradonačelnika koji dužnost obavlja profesionalno i osnovice za obračun plaće. Mjesečna naknada za rad zamjenika gradonačelnika iz stavka 1. ovoga članka iznosi 30% od umnoška koeficijenta za obračun plaće utvrđenog za zamjenika gradonačelnika koji dužnost obavlja profesionalno i osnovice za obračun plaće.

Uz članak 5.

Ovim se člankom propisuje da za vrijeme obnašanja dužnosti dužnosnici koji svoju dužnost obavljaju profesionalno imaju, osim prava na plaću, pravo na staž osiguranja i ostvaruju prava iz zdravstvenog i mirovinskog osiguranja te imaju pravo na naknadu stvarnih materijalnih troškova nastalih u svezi s obnašanjem dužnosti (troškova prijevoza, dnevnica i drugih troškova vezanih za službeno putovanje) u visini propisanoj aktima koji se primjenjuju na službenike i namještenike u upravnim tijelima Grada Varaždina.

Nadalje, pored plaće koju primaju za obnašanje dužnosti, dužnosnici ostvaruju pravo na plaćanje premija osiguranja za slučaj ozljede na radu, putnog osiguranja za službeno putovanje, pomoći u slučaju smrti člana uže obitelji te novčane paušalne naknade za podmirivanje troškova prehrane u visini propisanoj aktima koji se primjenjuju na službenike i namještenike u upravnim tijelima Grada Varaždina.

Uz članak 6.

Određuje se da za vrijeme obnašanja dužnosti dužnosnici koji svoju dužnost obavljaju volonterski imaju, osim prava na naknadu za rad, pravo na naknadu stvarnih materijalnih troškova nastalih u svezi s obnašanjem dužnosti (troškova prijevoza, dnevnica i drugih troškova vezanih za službeno putovanje) u visini propisanoj aktima koji se primjenjuju na službenike i namještenike u upravnim tijelima Grada Varaždina.

Uz članak 7.

Ovim se člankom utvrđuje da za vrijeme obnašanja dužnosti, dužnosnici imaju pravo na korištenje službenog automobila, mobilnog uređaja i prijenosnog računala u vlasništvu Grada Varaždina za službene potrebe sukladno aktima Grada Varaždina.

Uz članak 8.

Određuje se da rješenja o visini plaće odnosno naknade za rad dužnosnika donosi pročelnik upravnog tijela nadležnog za službeničke odnose.

Uz članak 9.

Utvrđuje da se danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika Grada Varaždina te njene izmjene i dopune objavljene u "Službenom vjesniku Grada Varaždina" broj 1/12, 6/14, 4/15 i 1/16.

Uz članak 10.

Utvrđuje se dan stupanja na snagu Odluke.

GRADONAČELNIK
dr. sc. Neven Bosilj